

Índice general

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS	39
EXPLICACIÓN	41
NOTA A LA DUODÉCIMA EDICIÓN	43
EL AUTOR	45
PRÓLOGO A LA 1. ^a EDICIÓN	49
PRÓLOGO A LA 11. ^a EDICIÓN	53
PRÓLOGO A LA 12. ^a EDICIÓN	61
CAPÍTULO I	
EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO PRESUPUESTO NECESARIO DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	
1. El nacimiento del derecho administrativo	69
2. La administración, defensora de los intereses generales	76
3. Necesidad de sometimiento a la Ley de la actuación administrativa y de su control a través de un verdadero proceso judicial	81
4. El asedio a las prerrogativas de la administración. ¿el derecho administrativo está en peligro?	88
CAPÍTULO II	
PRINCIPIOS INSPIRADORES DEL SISTEMA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ESPAÑOL	
1. Introducción	95
2. El sistema español es un sistema judicialista de control administrativo ...	96

3.	El carácter esencialmente revisor de nuestra jurisdicción	98
4.	El principio de tutela judicial efectiva y su especial significación en la jurisdicción contencioso-administrativa	109
	A) <i>El acceso a la jurisdicción</i>	111
	B) <i>El control jurisdiccional se extiende a otros poderes públicos distintos de las administraciones públicas y adquiere en todo caso rango de universalidad</i>	114
	C) <i>Carácter antiformalista del proceso contencioso-administrativo</i>	116
	D) <i>El proceso contencioso-administrativo como proceso encaminado a proteger los derechos e intereses legítimos de los ciudadanos y a controlar el sometimiento de la Administración al Derecho</i>	119
5.	La organización judicial de la jurisdicción contencioso-administrativa se acomoda a la nueva distribución territorial surgida de la Constitución	122
6.	Los poderes y prerrogativas del órgano judicial en el proceso contencioso-administrativo (la quiebra del principio de justicia rogada)	123
	A) <i>En relación con la pretensión</i>	125
	B) <i>En relación con el período de prueba</i>	126
	C) <i>En relación con otros trámites</i>	127
CAPÍTULO III		
DEL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO		131
1.	Comentario general a la rúbrica	131
	A) <i>La jurisdicción contencioso-administrativa es verdadera jurisdicción</i>	133
	B) <i>La jurisdicción contencioso-administrativa es jurisdicción ordinaria</i>	135
2.	Ámbito del orden contencioso-administrativo	137
	A) <i>Ámbito territorial</i>	137
	B) <i>Ámbito material u objetivo</i>	138
	C) <i>Defnición positiva</i>	139

	<u>Página</u>
a) Actuaciones de las Administraciones Públicas	141
a') Introducción	141
b') Actuaciones propiamente dichas	144
a") Actos administrativos	144
b") Disposiciones generales	147
c") Decretos legislativos	148
d") Inactividad de las Administraciones Públicas ...	149
e") Vía de hecho	152
c') Otras actuaciones	155
a") Los contratos administrativos	155
b") Los recursos contractuales	158
a") Legitimación	159
b") Actos recurribles	160
c") Órganos jurisdiccionales competentes ...	162
d") Recurso <i>directo</i>	162
e") Declaración de lesividad	162
f") Posibilidad de que la administración con- tratante no sea parte en el proceso	163
c") La responsabilidad patrimonial de la Adminis- tración	164
d") Concesionarios de servicios públicos	165
b) Actuaciones de órganos constitucionales	166
c) Otras actuaciones	169
D) <i>Definición negativa</i>	169
E) <i>Especial referencia a los actos políticos</i>	173
a) Sobre la pretendida desaparición de los actos políticos	187
b) Los actos políticos y su control	190
a') Los actos políticos están sujetos a control	190
b') Los actos políticos no están sujetos al control judi- cial	192

c') Los recursos contencioso-administrativos contra actos políticos, ¿deben ser inadmitidos?	193
c) Los actos políticos en la Ley Jurisdiccional	193
a') La protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	196
b') Los elementos reglados del acto de gobierno	197
c') La determinación de las indemnizaciones	200

CAPÍTULO IV

LOS SUJETOS DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Los órganos jurisdiccionales y sus competencias	204
2. Órganos	204
3. Competencia	207
A) <i>Jurisdicción y competencia</i>	207
B) <i>La fuerza atractiva de la competencia</i>	210
a) Las cuestiones prejudiciales no devolutivas	210
b) Las cuestiones prejudiciales devolutivas	211
a') Cuestiones prejudiciales de carácter penal	211
b') Cuestiones de carácter constitucional	212
c') Tratados internacionales	212
c) Las incidencias del proceso	213
d) Ejecución de las sentencias	214
C) <i>Criterios de determinación de la competencia</i>	215
a) Criterio objetivo	215
b) Criterio territorial	216
c) Criterio funcional	216
d) Criterio cuantitativo	216
D) <i>La jurisdicción contencioso-administrativa y los criterios de determinación de la competencia de sus distintos órganos</i>	218

	<u>Página</u>
a) Criterio objetivo	218
a') Juzgados de lo Contencioso-Administrativo (artículo 8 LJCA)	219
a") Actos administrativos de las Entidades Locales ...	219
b") Actos administrativos de las Comunidades Autónomas	220
c") Actos de la administración periférica del Estado y de las Comunidades Autónomas	221
d") Actos de las juntas electorales de zona	222
e") Entrada domiciliaria	222
f") Medidas de las autoridades sanitarias	224
b') Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	225
c') Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	227
d') Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	230
e') Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	234
a") Supuestos en que prima el criterio objetivo del órgano	234
b") Supuestos en que prima el criterio objetivo de la materia	235
b) Criterio territorial	236
c) Criterio funcional	237
a') Salas de lo contencioso-administrativo de los tribunales superiores de justicia (artículo 10.2 LJCA)	238
b') Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	238
c') Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	239
d) Criterio de la cuantía	240
a') 30.000 euros	240
b') 60.000 euros	240

	<u>Página</u>
4. Las partes	240
A) <i>Introducción</i>	240
a) Principio de dualidad de partes	242
b) Principio de igualdad de partes	242
c) Principio de contradicción de partes	243
B) <i>Capacidad procesal</i>	244
C) <i>Legitimación</i>	247
a) Concepto y naturaleza	247
b) Ampliación del ámbito de aplicación de la legitimación activa	248
c) Legitimación activa y pretensión procesal	251
d) Legitimación pasiva	252
e) El coadyuvante y los supuestos de no legitimación	255
D) <i>Postulación procesal</i>	257
a) Postulación de los particulares	258
b) Postulación de los funcionarios	259
c) Postulación de las administraciones públicas	261
a') Representación y defensa del Estado y demás entes públicos	261
b') Representación y defensa del Estado en Tribunales y Organismos Internacionales	264
c') Representación y defensa de las entidades gestoras y Tesorería General de la Seguridad Social	264
d') Representación y defensa de las Comunidades Autónomas y de los Entes Locales	264
e') Representación y defensa de los órganos constitucionales	265

CAPÍTULO V

EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	271
--	-----

1. Objeto del proceso	272
------------------------------------	-----

	<u>Página</u>
A) <i>Actividad administrativa impugnabile</i>	273
B) <i>Pretensiones de las partes</i>	273
a) Pretensiones declarativas	274
b) Pretensiones constitutivas	274
c) Pretensiones de condena	275
d) Pretensiones mixtas	275
e) Las medidas cautelares	276
C) <i>Acumulación de pretensiones</i>	276
a) Acumulación de acciones	276
a') Acumulación inicial	276
b') Acumulación por ampliación	277
b) Acumulación de autos	277
c) Los denominados «pleitos-testigo»	278
d) Colaboración de la Administración	279
e) Efectos de la acumulación	279
D) <i>Cuantía del recurso</i>	280
a) Supuestos de cuantía indeterminada	280
b) Supuestos de cuantía determinada	281
a') Determinación de la cuantía	281
b') Reglas para su fijación	281
a") Cuantía y pretensión	281
b") Valor de la pretensión	281
2. El procedimiento contencioso-administrativo ordinario	282
A) <i>Interposición</i>	283
a) Escrito de interposición	284
b) Documentos que lo acompañan	285
a') El documento que acredite la representación del compareciente	285
b') El documento que acredite la legitimación del actor	286

c')	La copia o traslado de la disposición o del acto que se recurra	286
d')	El documento que acredite a las personas jurídicas	286
c)	Plazo de interposición (<i>artículo 46 LJCA</i>)	287
a')	Actos administrativos expresos	287
b')	Actos administrativos presuntos	287
a")	Solicitud del interesado	288
b")	Procedimientos iniciados de oficio	288
c')	Inactividad de la Administración	288
d)	Vía de hecho	289
a')	Que haya habido requerimiento	289
b')	Que no haya habido requerimiento	289
e)	Recurso de lesividad	289
f)	Litigios entre dos Administraciones Públicas	289
a')	Que no haya habido requerimiento	289
b')	Que haya habido requerimiento	289
g)	Recurso potestativo de reposición	290
B)	<i>Anuncio del recurso y reclamación del expediente</i>	291
a)	Anuncio del recurso	291
b)	Reclamación del expediente administrativo	292
a')	Concepto	292
b')	Su importancia en el proceso	293
c')	Tramitación de su remisión	294
a")	¿Quién reclama el expediente?	294
b")	Órgano administrativo obligado a su remisión ...	294
c")	Plazo de remisión y responsabilidad de la administración	294
d")	Modo de remisión del expediente administrativo	296
e")	Supuestos en que no es necesario remitir el expediente	297

	<i>Página</i>
C) <i>Emplazamiento y personación de los demandados</i>	297
a) Emplazamiento y personación de los interesados	298
a') Regla general	298
b') Supuestos especiales	298
b) Emplazamiento y personación de la Administración demandada	298
D) <i>Admisión del recurso</i>	299
a) Supuestos de recurso contra actos o disposiciones expresos o presuntos dictados por las Administraciones Públicas o por los órganos constitucionales susceptibles de impugnación	300
a') Momento en que debe declararse la inadmisión	301
b') Órgano judicial que debe decretar la inadmisión ...	301
c') Concurrencia inequívoca de la causa de inadmisión	301
b) Supuestos de recursos contra inactividad o vía de hecho de la Administración	301
c) Supuesto de sentencia recaída en recurso idéntico	302
d) Trámite de alegaciones común a todos los supuestos referidos	303
e) Resolución judicial	303
a') Inadmisión por falta de jurisdicción	303
b') Inadmisión por falta de competencia	303
c') Inadmisión por cualquier otra causa	304
E) <i>La demanda</i>	304
a) Requisitos subjetivos	304
a') En cuanto a las partes litigantes	304
b') En cuanto al órgano judicial competente	305
b) Requisitos objetivos	305
a') Encabezamiento	305
b') Relación de los hechos	306
c') Fundamentos de derecho	307

	<u>Página</u>
a") Supuesto ordinario	307
b") Alegaciones complementarias	307
d') Suplico	307
c) Requisitos procesales	308
a') Lugar	308
b') Plazo	308
c') Forma	308
d') Recibimiento del pleito a prueba	309
d) Defectos de la demanda	309
F) <i>Contestación a la demanda</i>	309
a) Requisitos subjetivos	310
a') Órgano judicial ante quien se presenta	310
b') Personas legitimadas para formularla	310
b) Suspensión del procedimiento	311
c) Requisitos objetivos	312
a') Encabezamiento	312
b') Hechos	312
c') Fundamentos de derecho	313
d') Suplico	313
e') Recibimiento del pleito a prueba	313
d) Requisitos de actividad	313
G) <i>Alegaciones previas</i>	314
a) Requisitos subjetivos	314
a') Órgano judicial	314
b') Personas legitimadas	315
b) Requisitos objetivos	315
c) Requisitos de actividad	315
a') Plazo	315
b') Tramitación	315

	<i>Página</i>
<i>H) Prueba</i>	316
a) Concepto	317
b) Su necesidad en el proceso contencioso-administrativo	317
c) El objeto de la prueba	318
d) Sujetos de la prueba	318
a') Solicitud del recibimiento del pleito a prueba	318
b') Órgano competente para su práctica	319
e) Fases de la prueba	319
a') La proposición de prueba y sus medios	320
a") A solicitud de las partes	320
b") De oficio por el órgano judicial	320
c") Decisión judicial acordando el recibimiento ...	320
b') Recibimiento del pleito a prueba y práctica de las admitidas	321
c') Extensión de los efectos de la prueba practicada	321
<i>I) Vista y conclusiones</i>	322
a) Introducción	322
a') Solicitud de las partes	322
b') Supuesto de excepción	323
c') Decisión del órgano judicial	323
b) Vista	323
c) Conclusiones	324
3. El procedimiento abreviado	325
A) <i>Introducción</i>	325
B) <i>Jurisdicción</i>	326
C) <i>Requisitos</i>	327
a) Requisitos objetivos	327
a') Supuestos en los que procede	327
b') Actuaciones contra las que procede	329

b)	Requisitos subjetivos	329
a')	En cuanto al órgano jurisdiccional competente	329
b')	En cuanto a las partes intervinientes	330
c)	Requisitos de actividad	330
a')	Iniciación del recurso	330
b')	Plazo de interposición (formalización de la demanda) ...	331
c')	Examen de oficio de la jurisdicción y competencia objetiva	331
d')	Citación para la vista y reclamación del expediente ...	332
e')	Remisión del expediente a las partes	333
f')	Vista oral	334
a'')	Ratificación del actor	334
b'')	Planteamiento por la demandada de causas de inadmisión	334
c'')	Discrepancias sobre la cuantía del recurso	335
d'')	Fijación de los hechos	335
e'')	Prueba	336
a''')	Consideración general	336
b''')	Práctica de la prueba	336
c''')	Tiempo y momento para la práctica	337
d''')	Recurribilidad de la resolución judicial sobre la prueba	337
f'')	Conclusiones	338
g')	Sentencia	338
a'')	Sentencia dictada sin dilación (artículo 78.11 LJCA)	338
b'')	Sentencia dictada en supuestos ordinarios (artículo 78.20 LJCA)	339
h')	Acta de la vista	339
a'')	Contenido (artículo 78.21 LJCA)	339
b'')	Observaciones	339

CAPÍTULO VI

TERMINACIÓN DEL PROCESO	351
1. La sentencia como modo normal de terminación del proceso	352
A) <i>Introducción</i>	352
B) <i>Contenido formal de la sentencia</i>	353
a) Encabezamiento	354
b) Antecedentes de hecho	354
c) Hechos probados	354
d) Fundamentos de derecho	355
e) Fallo o parte dispositiva	355
C) <i>Plazo en que ha de dictarse la sentencia</i>	356
D) <i>Contenido esencial de la sentencia</i>	356
a) Claridad	357
b) Precisión	357
c) Congruencia	358
a') El razonamiento jurídico de la sentencia	359
b') La congruencia en el proceso contencioso-administrativo	360
E) <i>Contenido del fallo</i>	361
a) Introducción	361
b) Causas de inadmisibilidad	363
a') Que el juzgado o tribunal contencioso-administrativo carezca de jurisdicción	363
b') Que se hubiera interpuesto el recurso por persona incapaz, no debidamente representada o no legitimada	364
c') Que tuviera por objeto disposiciones, actos o actuaciones no susceptibles de impugnación	364
d') Que recayera sobre cosa juzgada o existiera litispendencia	365
e') Que se hubiera presentado el escrito inicial del recurso fuera del plazo establecido	366

c)	Causas de estimación	366
d)	Causas de desestimación	366
F)	<i>Efectos de la sentencia</i>	367
a)	Efectos « <i>inter partes</i> »	367
b)	Efectos a terceros	368
a')	Sentencias que declaren la inadmisibilidad o la desestimación del recurso	369
b')	Sentencias que anulen una disposición o acto	369
c')	Sentencias estimatorias de pretensiones de reconocimiento de una situación jurídica individualizada	369
d')	Los denominados «pleitos-testigo»	371
2.	Ejecución de la sentencia	372
A)	<i>Introducción</i>	372
B)	<i>Ejecución de sentencias firmes</i>	373
a)	Necesidad de que las sentencias firmes sean ejecutadas	373
b)	¿Qué sentencias deben ejecutarse?	374
c)	¿Quién debe ejecutar la sentencia?	375
a')	Potestad de hacer ejecutar las sentencias	376
b')	Ejercicio de dicha potestad	376
c')	Ejecución de la sentencia	377
d')	Ejecución propiamente dicha (ejecución material) ...	377
d)	¿Cómo debe ejecutarse la sentencia?	377
a')	Regla general. Ejecución voluntaria	377
a")	Introducción	377
b")	Tramitación	378
a")	Plazo de comunicación de la sentencia ...	379
b")	Plazo normal de ejecución en vía voluntaria	379
c")	Plazos especiales de ejecución	380
d")	Ejecución propiamente dicha	380

	<u>Página</u>
b') Regla especial. Ejecución forzosa	382
a") Sentencia condenatoria a una actividad de hacer	382
b") Sentencia condenatoria al pago de cantidad líquida	383
e) Supuestos de inexecución	384
a') Imposibilidad de ejecución	384
a") Concurrencia de la causa de imposibilidad de ejecución	385
b") Audiencia de las partes	385
c") La indemnización como medida supletoria ...	385
b') Expropiación de los derechos reconocidos en la sentencia	386
a") Causas legales de expropiación	386
b") Órgano competente para declarar la concurrencia de la « <i>causa expropriandi</i> »	387
c") Tramitación	388
a") Plazo de la declaración de concurrencia de la causa	388
b") Tramitación propiamente dicha	388
c") Incumplimiento injustificado	389
C) <i>Ejecución provisional de sentencias</i>	389
a) Ejecución en caso de recurso de apelación	390
a') Requisitos subjetivos	390
a") En relación al órgano judicial competente para la ejecución	390
b") En relación a la legitimación	391
b') Requisitos objetivos	391
c') Requisitos de actividad	391
a") Exigencia de la solicitud	391
b") Plazo y forma	392
c") Audiencia de las partes	392

	<i>Página</i>
d") Exigencia de la caución ofrecida	392
e") Exención de caución	393
b) Ejecución en caso de recurso de casación	393
a) Requisitos subjetivos	394
a') En relación con el órgano jurisdiccional competente	394
b') En relación con la legitimación para solicitarla	394
b) Requisitos objetivos	395
c) Requisitos de actividad	395
a') Necesidad de solicitud	395
b') Caución	395
c') Audiencia de las partes	396
3. Otros modos de terminación del proceso	396
A) <i>Desistimiento (artículo 74 LJCA)</i>	397
a) Requisitos subjetivos	397
a') Órgano judicial	397
b') Legitimación	397
b) Requisitos objetivos	398
c) Tramitación	398
a') Primera o única instancia	398
a") Declarar o no la continuación del procedimiento	398
b") Segunda instancia o recurso de casación	399
d) Forma	399
e) Tiempo	399
f) Efectos del desistimiento	399
B) <i>Renuncia a la acción</i>	400
C) <i>Allanamiento (artículo 75 LJCA)</i>	400
a) Requisitos subjetivos	400

	<i>Página</i>
a') Órgano judicial ante el que se plantea	400
b') Legitimación	401
b) Requisitos objetivos	401
c) Tramitación	401
a') Forma	401
b') Tiempo	402
c') Efectos	402
D) <i>Satisfacción extraprocésal de la pretensión (artículo 76 LJCA)</i>	403
a) Requisitos subjetivos	403
a') Órgano judicial	403
b') Legitimación	403
b) Requisitos objetivos	404
c) Tramitación	404
a') Comunicación del hecho	404
b') Audiencia y comprobación	404
c') Resolución judicial	404
d') Tiempo	404
E) <i>La transacción (artículo 77 LJCA)</i>	405
a) Requisitos subjetivos	405
a') Órgano judicial	405
b') Legitimación	405
b) Requisitos objetivos	406
c) Tramitación	406
a') Notificación del acuerdo	406
b') Resolución judicial	406
c') Tiempo	407
d') Instancia judicial	407
F) <i>La caducidad</i>	407

CAPÍTULO VII

LOS RECURSOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

LOS RECURSOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	415
1. Introducción	416
2. Recursos contra resoluciones de los letrados de la administración de justicia	418
A) <i>Recurso de reposición</i>	418
a) Naturaleza	419
b) Requisitos subjetivos	419
c) Requisitos objetivos	419
B) <i>Recurso de revisión</i>	420
a) Naturaleza	420
b) Requisitos subjetivos	420
c) Requisitos objetivos	420
3. Recursos contra resoluciones judiciales	422
A) <i>Recurso de reposición</i>	422
a) Naturaleza	422
b) Requisitos	423
a') Requisitos subjetivos	423
b') Requisitos objetivos	423
c') Requisitos de actividad	424
a") Interposición	424
b") Lugar	425
c") Tramitación	425
d") Resolución	425
B) <i>Recurso de apelación</i>	425
a) Recurso de apelación contra autos	427
a') Naturaleza	427
b') Requisitos	427

	<u>Página</u>
a") Requisitos subjetivos	427
b") Requisitos objetivos	428
c") Requisitos de actividad	429
b) Recurso de apelación contra sentencias	429
a') Resoluciones susceptibles del recurso ordinario de apelación	430
a") Principio general de universalidad	430
b") Excepciones	430
c") Sentencias que siempre son susceptibles del recurso de apelación	431
b') Requisitos de actividad	433
a") Fase ante el órgano judicial « <i>a quo</i> »	433
b") Fase ante el órgano judicial « <i>ad quem</i> »	436
c') Sentencia	437
d') Efectos de la interposición del recurso de apelación	438
C) <i>Recurso de casación</i>	439
a) Recurso ordinario de casación	440
a') Naturaleza y fundamento	440
b') El interés casacional de la materia	440
a") Sobre quién debe probar la existencia de interés casacional	444
b") Sobre la competencia para decidir cuándo concurre interés casacional	444
c") Sobre las circunstancias que pueden justificar la concurrencia de interés casacional	445
d") Sobre la presunción a favor de la existencia de interés casacional	448
e") Sobre el informe del Tribunal de instancia sobre el interés casacional de la materia	450
c') Las cuestiones objeto de recurso y las pretensiones de las partes	451

	<i>Página</i>
a") Infracciones de la sentencia o auto recurrido ...	451
b") Cuestiones objeto de debate	451
c") Pretensiones de las partes	451
d') Ejecución provisional de la sentencia recurrida	452
e') Requisitos subjetivos	453
a") En relación con el órgano judicial competente	453
b") En relación con la legitimación para su interposición	453
f') Requisitos objetivos	453
a") Resoluciones susceptibles de ser recurridas en casación	454
g') Requisitos de actividad	456
a") Fase previa	456
b") Fase de preparación	456
c") Trámite sobre el interés casacional	459
d") Fase de admisión o inadmisión del recurso	459
a") Órgano competente para resolver	459
b") Forma de la resolución	460
c") Contenido del auto de admisión	460
d") Contenido de las providencias de inadmisión	460
e") Irrecorribilidad de las providencias y autos	460
f") Notificación y efectos de las resoluciones ...	461
e") Fase de interposición del recurso	461
a") Plazo	461
b") Efectos de la presentación del escrito fuera de plazo	461
c") Contenido del escrito de interposición ...	462
d") Efectos en caso de deficiencias de contenido del escrito. Concesión de	

	<u>Página</u>
audiencia e imposición, en su caso, de las costas procesales	462
e") Efectos del escrito con contenido correcto. Traslado y oposición al recurso	462
f") Fase de celebración de vista	463
g") Posibilidad de reunirse el Pleno de la Sala	463
h") Fase de Sentencia	463
a") Plazo para dictarla	463
b") Supuesto de incompetencia	464
c") Función interpretadora de las normas aplicables al caso controvertido	464
d") Función resolutoria de todas las cuestio- nes y pretensiones planteadas	464
e") Posibilidad de retroacción de las actua- ciones	464
f") Posibilidad de integración de los hechos	464
i") Costas procesales	465
b) Recurso de casación especial o abreviado	465
a') Introducción. Justificación de la figura	465
a") Consideraciones generales	470
b") Resoluciones judiciales recurribles	472
c") Dispensa del recurso previo de reposición	475
b') Eliminación de la fase de preparación y reducción del plazo de interposición	475
c') Posibilidad de habilitar días inhábiles	476
d') Carácter preferente del recurso	476
e') Legitimación de la Administración General del Estado	477
f') Intervención del Ministerio Fiscal	477
g') Legitimación de los ciudadanos	478
h') Tramitación	480

i') Resolución	480
j') Aplicación de las normas sobre extensión de escritos	480
D) De la revisión de las sentencias	481
a) Requisitos subjetivos	481
a') Órgano judicial competente	481
a") Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	481
b") Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	481
c") Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	482
b') Legitimación	482
b) Requisitos objetivos	482
a') Resoluciones susceptibles de revisión	482
b') Motivos en que debe basarse la revisión	483
c) Requisitos de actividad	486
a') Plazo de interposición	486
b') Procedimiento (tramitación)	487
c') Efectos de la sentencia	488
E) Recurso de queja	488
a) Resoluciones recurribles en queja	488
b) Legitimación	489
c) Órgano jurisdiccional competente	489
d) Carácter preferente del recurso	489

CAPÍTULO VIII

OTRAS PECULIARIDADES DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	497
--	------------

1. Los procedimientos especiales	498
---	------------

A) Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona en general	499
--	-----

	<u>Página</u>
a) Introducción	499
b) Regulación	502
a') Características del procedimiento	502
a") Preferencia	502
b") Sumariedad	502
c") Innecesariedad de agotar la vía administrativa ...	502
d") Intervención del ministerio fiscal	503
b') Tramitación	505
a") Iniciación	505
b") Reclamación del expediente administrativo ...	506
c") Inadmisión del recurso	506
d") Medidas cautelares y formalización de demanda	509
e") Traslado al Ministerio Fiscal y a las partes demandadas	509
f") Prueba	510
g") Sentencia	510
<i>B) Procedimiento especial para la protección del derecho fundamental de reunión</i>	<i>511</i>
a) Introducción	511
b) Tramitación	512
a') Requisitos subjetivos	512
a") En cuanto al órgano judicial competente	512
b") En cuanto a la legitimación para recurrir	512
b') Requisitos objetivos	512
c') Requisitos de actividad	512
a") Interposición	512
b") Plazo	513
c") Traslado del escrito a la autoridad gubernativa ...	513
d') Vista oral	513
e') Sentencia	514

	<i>Página</i>
C) <i>Procedimientos sobre servicios de la sociedad de la información</i>	514
a) Procedimiento especial para la identificación del autor de la infracción (artículo 122 bis.1 LJCA)	515
a') Objeto	515
b') Principios o derechos protegidos por el procedimiento	515
c') Requisitos subjetivos	515
d') Requisitos objetivos	516
e') Requisitos de actividad	516
b) Procedimiento especial para la ejecución de medidas restrictivas (<i>artículo 122 bis.2 LJCA</i>)	517
a') Objeto	517
b') Derecho protegido por este procedimiento	517
c') Requisitos subjetivos	517
d') Requisitos objetivos	518
e') Requisitos de actividad	518
c) Procedimiento (recurso ordinario) en supuestos de vulneración del derecho de propiedad intelectual con ocasión de prestación de servicios de la sociedad de la información	519
D) <i>Procedimiento de autorización judicial de conformidad de una decisión de la Comisión Europea en materia de transferencia internacional de datos (ART. 122 TER)</i>	520
a) Objeto del procedimiento	520
b) Decisiones de la Comisión Europea susceptibles de suspensión	521
c) Cuestión prejudicial de validez por el TJUE	521
d) Tramitación	521
e) Las partes	522
f) Efectos de la admisión a trámite de la solicitud	522
g) Notificación y emplazamiento	522
h) Plazo para alegaciones	522

	<u>Página</u>
i) Posibilidad de celebrar vista	522
j) Fallo	522
E) <i>La cuestión de ilegalidad (artículos 27.1 y 123 a 126 LJCA)</i>	523
a) Introducción	523
b) Regulación	524
a') Supuestos en que procede plantear la cuestión de ilegalidad	524
b') Supuestos en los que no procede la cuestión de ilegalidad	524
a") Cuando el órgano judicial sea competente para conocer del recurso directo contra la disposición general	525
b") Cuando se trata del tribunal supremo	525
c') Tramitación	525
a") Actuaciones del órgano judicial que plantea la cuestión de ilegalidad	525
b") Actuaciones ante el tribunal competente para fallar la cuestión	529
c") Aplicación a la cuestión de ilegalidad de determinados preceptos del procedimiento ordinario tipo	531
F) <i>Procedimiento en casos de suspensión administrativa previa de acuerdos (artículo 127 LJCA)</i>	532
a) Supuestos en que procede	532
b) Tramitación	533
a') Interposición o traslado	533
b') Legitimación activa	533
c') Legitimación pasiva	533
d') Plazo para la interposición o traslado	533
e') Remisión de expediente administrativo	534
a") Remita el expediente administrativo	534

b") Alegue lo que estime pertinente a la defensa del acto o acuerdo suspendido	534
c") Notifique la existencia del procedimiento a quienes tuvieran interés legítimo en su mantenimiento o anulación	534
f') Puesta de manifiesto del expediente	534
g') Celebración de vista o alegaciones escritas	534
h') Sentencia	535
G) <i>Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado (artículos 127 bis, 127 ter y 127 quáter LJCA)</i>	536
a) Introducción	536
b) Legitimación	536
a') Legitimación activa	536
b') Legitimación pasiva	536
c) Tramitación	536
a') Plazo para interponer el recurso	536
b') Solicitud y remisión del expediente administrativo ...	537
c') Puesta de manifiesto y demanda	537
d') Contestación a la demanda y prueba	537
e') Sentencia	538
f') Sentencia de viva voz	538
g') Intervención de terceros	538
d) Medidas cautelares (artículo 127 quáter)	538
e) Acción popular y derecho de petición	539
H) <i>Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos (artículo 127 quinquies LJCA)</i>	540
a) Legitimación activa	540
b) Legitimación pasiva	540
c) Tribunal competente	540
d) Motivos de extinción	541
e) Necesidad de apercibimiento previo	541

	<u>Página</u>
f) Tramitación	541
g) Presencia del ministerio fiscal	542
h) Necesidad de anotación en el registro	542
I) <i>El recurso contencioso-electoral</i>	542
a) Requisitos objetivos	542
a') Actos susceptibles del recurso	542
b') Motivos de impugnación	543
b) Requisitos subjetivos	543
a') Recurso contra la proclamación de candidatos y candidaturas	543
a") Órgano judicial competente	543
b") Legitimación	543
b') Recurso contra proclamación de electos	544
a") Órgano judicial competente	544
b") Legitimación	544
c") Intervención del ministerio fiscal	545
c) Tramitación	545
a') Recurso contra proclamación de candidatos y candidaturas	545
b') Recurso contra proclamación de electos	546
a") Interposición	546
b") Remisión del expediente al órgano jurisdiccional	546
c") Traslado para alegaciones	547
d") Recibimiento del pleito a prueba	547
e") Sentencia	547
d) Preferencia y gratuidad	547
J) <i>Declaración de lesividad</i>	548
a) Introducción	548
b) Requisitos	550

a')	Requisitos objetivos	550
a")	Actos respecto de los que procede la utilización del procedimiento especial	550
b")	Necesidad de la declaración de lesividad	552
b')	Requisitos subjetivos	553
a")	En cuanto a la legitimación activa	553
b")	En cuanto a la legitimación pasiva	554
c")	Órgano judicial competente	554
c')	Requisitos de actividad	555
a")	Plazo para acudir al proceso contencioso-administrativo	555
b")	Eliminación del escrito o fase de interposición	556
c")	Contenido del escrito de demanda	556
d")	Necesidad de emplazar personalmente a los demandados	557
d')	Tramitación posterior	557
2.	Las medidas cautelares	558
A)	<i>Introducción</i>	<i>558</i>
B)	<i>Regulación</i>	<i>561</i>
a)	Enumeración de las medidas cautelares	561
b)	Momento en que debe solicitarse la medida cautelar	562
c)	Medidas cautelares de suspensión	563
a')	Requisitos necesarios para que la medida cautelar sea adoptada	564
b')	Tramitación	566
c')	Duración de las medidas	567
d')	Garantías para paliar posibles perjuicios	567
e')	Ejecución de la medida cautelar	569
f')	Publicidad de la suspensión	569
d)	Medidas cautelares en caso de especial urgencia	569

	<u>Página</u>
e) Medidas cautelares positivas (de mandato o prohibición)	570
f) Especial referencia a los actos administrativos negativos ...	572
3. Las costas procesales	573
A) <i>Costas en primera o única instancia</i>	574
a) Regla general	574
b) Regla especial	575
c) Nueva regulación	575
B) <i>Costas en caso de recurso</i>	576
C) <i>Costas en el recurso de casación</i>	576
a) Costas en instancia	577
b) Costas en el recurso de casación	577
D) <i>Cuantía de las costas</i>	577
E) <i>Exclusión del ministerio fiscal</i>	578
F) <i>Vía de apremio</i>	579
4. Otras cuestiones	579
A) <i>Plazos</i>	579
a) Cómputo	579
b) Improrrogabilidad	580
a') Interrupción de plazos	581
b') Prórroga de plazos	581
c) Vacación judicial	583
d) Habilitación de días inhábiles	583
B) <i>Defectos de los actos</i>	583

FORMULARIOS

1. Iniciación con demanda	601
2. Iniciación sin demanda	611

	<i>Página</i>
3. Suspensión	613
4. Personación	619
5. Inadmisibilidad del recurso	621
6. Incompetencia	625
7. Ampliación del recurso	629
8. Complemento expediente	631
9. Acumulación	633
10. Escrito planteando alegación previa	635
11. Contestación a la demanda	639
12. Solicitud de recibimiento del pleito a prueba	643
13. Auto denegando recibimiento del pleito a prueba	645
14. Acta juicio oral	647
15. Recurso de apelación	649
16. Escrito de preparación del recurso de casación	651
17. Escrito de formalización del recurso de casación	657
18. Auto de admisión del recurso de casación	665
19. Auto de inadmisión recurso casación	673
20. Escrito en solicitud de revisión	677
21. Escrito interponiendo recurso de queja	683
22. Resolución del recurso de queja	691
LEGISLACIÓN	695
§ 1. LEY 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa	697